



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA



AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU SĂNĂTATE PUBLICĂ

MD 2028, mun. Chișinău, str. Gh. Asachi 67A, Tel. +373 22 574 501; Fax. +373 22 729 725, <https://ansp.md> e-mail: office@ansp.gov.md

ORDIN

mun. Chișinău

17. 10. 2022

Nr. 231

Cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile de examinare și raportare internă a dezvăluirilor practicilor ilegale în cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică

În scopul executării prevederilor art. 18 alin. (3) lit. a din Legea integrității nr. 82/2017, art. 9 alin.(2) din Legea nr.122/2018 privind avertizorii de integritate, pct. 3 subpt. 1) din Regulamentul privind procedurile de examinare și raportare internă a dezvăluirilor practicilor ilegale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2020, pct. 14 subpt. 12-13) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1090 din 18.12.2017,-

O R D O N:

1. Se aprobă Regulamentul privind procedurile de examinare și raportare internă a dezvăluirilor practicilor ilegale în cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, conform anexei.
2. Responsabilitatea privind recepționarea, înregistrarea dezvăluirilor interne și întreprinderea acțiunilor de examinare și de soluționare a acestora, precum și ținerea Registrului dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizorilor de integritate în cadrul ANSP se atribuie specialistului principal din cadrul Direcției resurse umane a ANSP, desemnat prin ordin.
3. Conducătorii aparatului central al ANSP, ai subdiviziunilor teritoriale din subordinea acesteia, vor asigura studierea și implementarea prevederilor prezentului ordin precum și aducerea la cunoștința contra semnatură, cu prezentarea listelor Direcției resurse umane.
4. Direcția tehnologia informației și comunicației va asigura plasarea prezentului ordin pe pagina web a ANSP.
5. Se abrogă Ordinul ANSP nr. 450 din 02 octombrie 2019, cu privire la modificarea ordinului ANSP nr.267 A din 17 octombrie 2018.
6. Se abrogă Ordinul ANSP nr. 125 din 09 august 2021, cu privire la modificarea Ordinului ANSP nr.450 din 02 octombrie 2019.

Controlul asupra executării prevederilor prezentului ordin mi-1 asum.

Director

N. Jelamschi

Nicolae JELAMSCHI

REGULAMENTUL
privind procedurile de examinare și raportare internă a dezvăluirilor practicilor ilegale în
cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică

I. Dispoziții generale

1. Regulamentul privind procedurile de examinare și raportare internă a dezvăluirilor practicilor ilegale în cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică (*în continuare - Regulament*) - stabilește procedura de raportare internă a dezvăluirilor practicilor ilegale de către angajații aparatului central al Agenției Naționale pentru Sănătate Publică (*în continuare - ANSP*) și ai subdiviziunilor din subordinea acesteia, drepturile avertizorilor de integritate, obligațiile ANSP, competențele persoanelor responsabile de examinarea dezvăluirilor, precum și procedura de înregistrare și examinare a dezvăluirilor practicilor ilegale, de recunoaștere în calitate de avertizor de integritate și de aplicare a măsurilor de protecție față de angajații care dezvăluie cu bună-credință și în interes public practicile ilegale interne.

2. Prezentul Regulament se aplică în cadrul ANSP în cazul dezvăluirilor practicilor ilegale de către angajații care fac o avertizare de integritate și dezvăluie practici ilegale. Regulamentul încearcă să se aplique și persoanelor numite în consilii științifice și consultative, în comisii de specialitate și în alte organe colegiale organizate în structura ANSP sau pe lângă aceasta.

3. În sensul prezentului Regulament, noțiunile utilizate semnifică:

avertizare de integritate – dezvăluire cu bună-credință de către un angajat a unei practici ilegale ce constituie o amenințare sau un prejudiciu adus interesului public;

avertizor de integritate – angajat care face o avertizare de integritate;

buna-credință – standard de conduită, exprimat prin corectitudine, onestitate și responsabilitate;

dezvăluire a practicilor ilegale – divulgarea/destăinuirea manifestărilor de corupție, după cum sunt definite și enumerate în Legea integrității nr. 82/2017, a încălcările de mediu, a încălcările drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a celor ce țin de securitatea națională, precum și a altor încălcări, acțiuni sau inacțiuni care amenință sau prejudiciază interesul public;

răzbunare – orice formă de răfuială, presiune, dezavantajare sau discriminare la locul de muncă care este în legătură cu avertizarea de integritate sau rezultă din ea. Forme de răzbunare sunt: concedierea, suspendarea, retrogradarea, refuzul de la promovarea în funcție sau instruire, transferul represiv, anularea primelor, a înlesnirilor sau a altor beneficii, hărțuirea sau alt tratament represiv, precum și amenințările cu astfel de acțiuni;

angajat – persoană fizică care:

a) are sau a avut în ultimele 12 luni calitate de salariat, în sensul legislației muncii, și a funcționarului public în raport cu ANSP;

b) are sau a avut în ultimele 12 luni calitate de debutant, sau rezident în raport cu un angajator;

c) are sau a avut în ultimele 12 luni raporturi juridice contractuale, civile cu un angajator;

angajator - entitate publică - ANSP care:

a) a intrat în raporturi juridice de munca cu un angajat;

b) a intrat în raporturi juridice contractual, civile cu un angajat.

manifestări de corupție – actele de corupție și cele conexe lor, precum și faptele coruptibile, specificate la art. 46 din Legea integrității nr. 82/2017;

persoana/subdiviziunea responsabilă – persoana/subdiviziunea responsabilă de receptionarea, înregistrarea și întreprinderea acțiunilor de examinare și de soluționare a

dezvăluirilor practicilor ilegale și a avertizărilor de integritate, precum și de ținerea Registrului dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate (*în continuare - Registr*).

4. Principiile de bază de care se va ține cont la primirea, înregistrarea și examinarea practicilor ilegale și a avertizărilor de integritate, precum și la aplicarea măsurilor de protecție, sunt următoarele:

- 1) principiul protecției drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- 2) principiul egalității și nediscriminării;
- 3) principiul intoleranței manifestărilor de corupție;
- 4) principiul prezumției bunei-credințe a angajatului care dezvăluie o practică ilegală;
- 5) principiul responsabilității, conform căruia avertizorul de integritate este obligat să susțină reclamația cu date sau indicii privind practicile ilegale.

II. Procedura de recepționare/înregistrare și examinare a dezvăluirilor practicilor ilegale interne

5. Angajatul este în drept să facă dezvăluiri ale practicilor ilegale, să fie recunoscut în calitate de avertizor de integritate și să beneficieze de protecție în condițiile prevăzute de prezentul Regulament.

6. Persoana care a făcut dezvăluirea practicilor ilegale obține statutul de avertizor de integritate doar dacă dezvăluirea corespunde condițiilor prevăzute la art.11 din Legea nr. 122/2018 privind avertizorii de integritate.

7. Dezvăluirea practicilor ilegale poate fi internă (comunicată conducerului ANSP), externă (comunicată Centrului Național Anticorupție) și publică.

8. Dezvăluirea practicilor ilegale se face în scris, pe suport de hârtie, fiind semnată de către angajat, sau prin sistemul electronic de dezvăluire on-line ori este comunicată la liniile telefonice anticorupție ale angajatorilor, ale autorităților de examinare. Dezvăluirea se întocmește prin completarea de către angajat sau, după caz, de către operatorul liniei telefonice a formularelor prevăzute în anexele nr.1 și nr.2 la Legea nr. 122/2018 privind avertizorii de integritate.

9. Dezvaluirea practicii ilegale se înscrie în Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizorilor de integritate, ținut de către ANSP, conform modelului din anexa nr. 3 la prezentul Regulament.

10. Pentru a fi înregistrată în Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate și pentru a fi recunoscută drept avertizare de integritate, dezvăluirea practicilor ilegale trebuie să întrunească următoarele condiții:

- 1) fie făcută de o persoană, care are calitatea de angajat în cadrul ANSP;
- 2) să se refere la activitatea entității al cărei angajat este;
- 3) să conțină informații/probe despre practicile ilegale și prejudicierea reală, iminentă sau potențială a interesului public;
- 4) persoana care face dezvăluirea trebuie să se identifice (nume, prenume, denumirea subdiviziunii, date de contact, iar în cazul adresării în scris a avertizării de integritate – și semnătura).

11. Persoana responsabilă din cadrul Direcțiri resurse umane informează imediat conducerul ANSP despre înregistrarea dezvăluirii, dar nu mai târziu de următoarea zi lucrătoare celei în care a recepționat dezvăluirea practicii ilegale.

12. În cazul în care angajatul face o dezvăluire publică a practicilor ilegale și acestea conțin elementele constitutive ale unei contravenții sau infracțiuni, conducerea se autosizează.

13. Responsabili de examinarea dezvăluirilor practicilor ilegale sunt:

- 1) conducerul ANSP;
- 2) Centrul Național Anticorupție.

14. Identitatea angajatului care dezvăluie practici ilegale nu se divulgă și nu se comunică persoanelor bănuite de asemenea practici, dacă angajatul însuși nu dezvăluie sau nu comunică identitatea sa.

15. Datele cu caracter personal pot fi divulgăte doar în cazul urmăririi penale pornite în baza dezvăluirii de interes public, unde avertizorul de integritate este audiat în calitate de martor în condițiile Codului de procedură penală sau, după caz, ale Codului contravențional.

16. De la data înregistrării dezvăluirii, persoana responsabilă din cadrul Direcției resurse umane examinează și verifică informațiile prezentate în dezvăluirea internă astfel încât să

garanteze confidențialitatea identității angajatului care dezvăluie o practică ilegală, în conformitate cu prevederile art.8 din Legea nr.122/2018 privind avertizorii de integritate și informează imediat conducătorul despre înregistrarea dezvăluirii, dar nu mai târziu de următoarea zi lucrătoare celei în care a recepționat dezvăluirea practicii ilegale.

17. În cadrul examinării dezvăluirii interne a practicii ilegale, persoana responsabilă din Direcția resurse umane poate solicita angajatului care a depus dezvăluirea informații suplimentare în limitele celor prevăzute la art.11 alin. (1) din Legea nr.122/2018 privind avertizorii de integritate.

18. Avertizorul de integritate este informat, în scris sau, după caz, telefonic, în termen de 30 de zile de la data înregistrării în Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate, despre rezultatele examinării avertizării de integritate.

19. În cazul în care termenul prevăzut la pct.15 din prezentul Regulament este insuficient, acesta poate fi prelungit cu încă 30 de zile, cu informarea corespunzătoare a avertizorului de integritate.

20. Dacă, în baza avertizării de integritate, este pornit un proces contravențional sau penal, avertizorului de integritate i se aduce la cunoștință că avertizarea de integritate va fi examinată în condițiile și termenele Codului contravențional sau ale Codului de procedură penală.

21. În cazul în care dezvăluirea internă conține elementele constitutive ale unei contravenții sau infracțiuni, persoana responsabilă din cadrul Direcției resurse umane, în termen de 3 zile, este obligată să transmită informația cuprinsă în dezvăluire cu privire la practicile ilegale ce amenință interesul public, Centrului Național Anticorupție sau, după caz, unei alte autorități publice competente.

22. În cazul în care dezvăluirea practicii ilegale vizează nemijlocit conducătorul ANSP, persoana responsabilă din cadrul Direcției resurse umane informează despre aceasta imediat entitatea ierarhic superioară acesteia sau, după caz, Centrul Național Anticorupție, precum și despre pierderea, dispariția sau distrugerea probelor ce confirmă dezvăluirea practicii ilegale.

23. Persoana responsabilă din cadrul Direcției resurse umane, în termen de 3 zile lucrătoare de la primirea avertizării, va verifica conținutul avertizării și va decide dacă aceasta ține de competență sa, transmițând, după caz, informația la autoritatea competentă, cu indicarea informației din avertizare, a materialelor confirmative, din care, la solicitarea avertizorului de integritate, sunt excluse orice date referitoare la avertizor.

24. În cazul în care informațiile expuse în dezvăluirea practicilor ilegale nu se confirmă, persoana/subdiviziunea responsabilă prezintă o notă motivată despre cele constatate și rezultatele verificării, la care se anexează materialele aferente.

25. Nota motivată și materialele aferente anexate se păstrează timp de 5 ani de la data emiterii acestora, în condiții care să asigure protejarea informațiilor împotriva accesului, transmiterii, distrugerii, alterării sau modificării acestora.

III. Protecția avertizorului de integritate

26. Angajatul care, în legătură cu avertizarea de integritate pe care a făcut-o, este supus răzbunării (prin acțiuni, inacțiuni sau amenințări) din partea conducerii (șefilor de direcții, subdiviziuni) sau a unei alte persoane din cadrul ANSP în care activează, este în drept să solicite protecție de la autoritățile prevăzute la art.16 din Legea nr.122/2018 privind avertizorii de integritate.

27. Orice caz și formă de răzbunare împotriva angajaților se examinează, urmând a fi stabilită legătura de cauzalitate (cauză-efect) care există între dezvăluire și tratamentul defavorabil suferit, în mod direct sau indirect, de către avertizorul de integritate.

28. Pentru a beneficia de protecție, angajatul trebuie să întrunească următoarele condiții:

- a) sa fie recunoscut în calitate de avertizor de integritate sau sa fi făcut o dezvăluire publică a practicilor ilegale;
- b) sa fie supus răzbunării;
- c) sa existe legătura de cauzalitate între dezvăluirea practicilor ilegale și pretensa răzbunare.

29. Pentru a asigura aplicarea măsurilor de protecție a avertizorilor de integritate, conducătorul ANSP:

1) examinează solicitările de protecție ale avertizorilor de integritate prin completarea formularului de cerere prevăzut în anexa la Hotărârea Guvernului nr.23/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de examinare și raportare internă a dezvăluirilor practicilor ilegale;

2) întreprinde acțiuni cu caracter administrativ în vederea încetării răzbunării împotriva angajatului, aplicând garanțiile stabilite de legislație pentru protecția avertizorului de integritate.

30. Avertizorul de integritate beneficiază de următoarele garanții, după cum urmează:

1) confidențialitatea datelor cu caracter personal;

2) transferul într-o altă subdiviziune din cadrul ANSP, cu menținerea specificului de activitate, iar în lipsa acesteia – într-o subdiviziune care desfășoară o activitate conexă;

3) sancționarea persoanei care s-a răzbunat în legătură cu avertizarea de integritate sau dezvăluirea practicilor ilegale ori, după caz, a conducătorului entității publice în care activează pentru neasigurarea măsurilor de protecție;

4) anularea sanctiunii disciplinare, constatătă de către angajator sau, după caz, de către instanța de contencios administrative, care i-a fost aplicată angajatului ca urmare a unei dezvăluiri în interes public făcute cu bună-cerință;

5) despăgubirea prejudiciilor materiale și morale suportate în urma răzbunării.

31. Avertizorul de integritate supus răzbunării este în drept să depună la autoritățile de protecție (Directorul ANSP, precum și la Avocatul Poporului) o cerere scrisă pentru a solicita realizarea garanțiilor sale prevăzute la p.27.

32. Avocatul Poporului examinează cererea de protecție a avertizorului de integritate și contribuie la apărarea acestuia în conformitate cu prevederile legii nr.52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul). În cazul dezvăluirilor publice ale practicilor ilegale, Avocatul Poporului se poate sesiza din oficiu în conformitate cu art.22 din Legea 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului.

33. Deciziile Avocatului Poporului cu referire la examinarea sau respingerea cererilor prin care se solicită protecția avertizorului de integritate nu pot fi atacate.

34. Conducătorul ANSP va examina în regim priorită, în termen de cel mult 15 zile, cererea prin care se solicită protecție avertizorului de integritate, după care va informa avertizorul de integritate cu privire la satisfacerea cererii sale sau despre motivele refuzului. Curgerea termenului începe în ziua întrării și înregistrării cererii la autoritatea de protecție.

35. Protecția acordată poate fi retrasă în cazul constatării ulterioare a următoarelor situații:

1) informația comunicată nu este veridică, inclusiv se demonstrează că angajatul cunoștea sau trebuia să cunoască despre caracterul fals al conținutului dezvăluirii sale (dezvăluirea nu este făcută cu bună-cerință);

2) pretinsa răzbunare nu este reală;

3) între dezvăluirea de interes public și pretinsa răzbunare nu există legătura de cauzalitate.

36. Deciziile, acțiunile și inacțiunile conducătorului ANSP în privința avertizorilor de integritate se contestă în contencios administrative după epuizarea procedurii prealabile.

37. Avertizorul de integritate care a comunicat o dezvăluire cu bună-cerință nu este pasibil de răspundere disciplinară chiar dacă, ulterior examinării, aceasta s-a dovedit a fi nefondată.

IV. Sancționarea încălcărilor

38. Neluarea de către conducătorul ANSP a măsurilor de asigurare a dezvăluirii practicilor ilegale, nerespectarea confidențialității angajaților care dezvăluie practici ilegale și neasigurarea măsurilor de protecție a angajaților recunoscuți în calitate de avertizori de integritate, atrag răspundere disciplinară și/sau contravențională.

39. Divulgarea de către persoana responsabilă din cadrul Direcției resurse umane a identității avertizorului de integritate, persoanelor pretins responsabile de practicile ilegale pe care acesta le invocă atrage răspundere disciplinară și/sau contravențională.

40. Răzbunarea împotriva avertizorului de integritate atrage răspundere contravențională sau, după caz, penală.

Formularul dezvăluirii interne a practicăi ilegale

4. Cu referire la această practică ilegală, ați făcut o dezvăluire publică sau o dezvăluire anterioară (transmisă altor autorități, altor persoane fizice și/sau juridice ori reprezentanților societății civile și/sau mass-mediei)?

(Se indică data, luna, anul și cui a fost transmisă această dezvăluire)

III. Recunoașterea în calitate de avertizor de integritate**

Decizia:

(Data)
responsabile de examinarea
practicii ilegale)

(Semnătura persoanei
dezvăluirii)

C O T O R

Dezvăluirea internă a practicii ilegale este recepționată de către

(Numele, prenumele persoanei responsabile care recepționează dezvăluirea)

Numărul de înregistrare în Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate

* Se verifică dacă dezvăluirea îtrunește condițiile prevăzute la art. 11 alin. (1).

**Se completează de către angajator (persoana responsabilă de examinarea dezvăluirii), menționându-se dacă dezvăluirea îtrunește condițiile prevăzute la art. 11 alin. (1) și angajatul este recunoscut în calitate de avertizor de integritate.

Notă: Numele, prenumele, datele de contact, iar în cazul în care dezvăluirea se face în scris, și semnătura angajatului sînt indicate pe versoul formularului.

Formularul dezvăluirii externe a practicii ilegale

I. Date generale despre angajat	
Se completează de către angajat	Se completează de către angajator (persoana responsabilă de examinarea dezvăluirii)*
1. Locul de muncă, subdiviziunea în care activează, funcția ocupată	1. _____ _____ _____
2. Relația cu angajatorul (contract individual de muncă sau raporturi juridice contractuale, civile)	2. _____ _____ _____
II. Date despre practica ilegală	
1. Descrierea practicii ilegale dezvăluite	1. _____ _____ _____
2. Amenințarea/prejudicierea interesului public prin practica ilegală (în ce constă aceasta)	2. _____ _____ _____
3. Prezentarea probelor/informațiilor care confirmă practica ilegală dezvăluită sau indicarea modalităților de verificare a informației dezvăluite	3. _____ _____ _____
4. Cu referire la această practică ilegală, ați făcut anterior o dezvăluire internă (la angajator)?	<input type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Nu
În cazul în care bifați „Da”, indicați: Data, luna, anul depunerii _____	Care a fost rezultatul examinării de către angajator a dezvăluirii practicii ilegale, și anume: 1. Ați fost recunoscut în calitate de avertizor de integritate?

- Da
 Nu

2. Ați fost supus răzbunării (prin acțiuni, inacțiuni sau amenințări) din partea angajatorului sau a unei alte persoane din cadrul entității publice sau private în care activați? (Se indică care sînt măsurile de răzbunare și numele persoanelor care întreprind măsuri de răzbunare.)

3. Situația la locul de muncă vă este/v-a fost înrăutățită în legătură cu avertizarea de integritate pe care ați făcut-o?

- Nu
 Da.

În

ce

constă

aceasta?

5. Cu referire la această practică ilegală, ați făcut o dezvăluire publică sau o dezvăluire anterioară (transmisă altor autorități, altor persoane fizice și/sau juridice ori reprezentanților societății civile și/sau mass-mediei)? (Se indică data, luna, anul și cui a fost transmisă această dezvăluire.)

III. Recunoașterea în calitate de avertizor de integritate**

Decizia: _____

(Data)
 responsabile de examinarea
 practicii ilegale)

(Semnătura persoanei
 dezvăluirii)

C O T O R

Dezvăluirea externă a practicii ilegale este recepționată de

(Numele, prenumele persoanei responsabile care recepționează
 dezvăluirea)

Numărul de înregistrare în Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate

* Se verifică dacă dezvăluirea intrunește condițiile prevăzute la art. 11 alin. (1).

**Se completează de către angajator (persoana responsabilă de examinarea dezvăluirii), menționând-se dacă dezvăluirea intrunește condițiile prevăzute la art. 11 alin. (1) și angajatul este recunoscut în calitate de avertizor de integritate.

Notă: Numele, prenumele, datele de contact, iar în cazul în care dezvăluirea se face în scris, și semnătura angajatului sunt indicate pe versoul formularului.

**Modelul Registrului dezvăluirilor practicilor ilegale
și al avertizărilor de integritate**

Nr. crt.	Numărul și data de înregistrare adezvălui rii practiciei ilegale	Descrierea practicii ilegale și a prejudecării interesului public	Denumirea entității publice/ private în privința căreia se facedezvăluirea	Dacă angajatul a menționat că în privința sa se întreprind măsuri de răzbunare (prin acțiuni, inacțiuni sau amenințări) din partea angajatorului sau a unei alte persoane din cadrul entității publice sau private în care activează:	Este sau nu recunoscut angajatul care depunedezvăluirea practicilor ilegale în calitate de avertizor de integritate	A solicitat sau nu angajatul aplicarea măsurilor de protecție a avertizorilor de integritate.	Măsurile de protecție aplicate avertizorului de integritate, data aplicării	Dacădezvăluirea practiciei ilegale a fost transmisă pentru examinare altor autorități de examinare, potrivit competențelor, data transmiterii	Dacădezvăluirea practiciei ilegale a fost transmisă pentru examinare organelor de urmărire penală și dacă angajatul are vreun statut procesual	Numele persoanei care a înregistratdezvăluirea practiciei ilegale, subdiviziunea din care face parte
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11